

"QUARTIERS POLITIQUE DE LA VILLE, QUELLES RÉALITÉS AUJOURD'HUI ?"

LA SPATIALISATION DES PROBLÈMES SOCIAUX EN FRANCE

LA CRÉATION DE POCHES DE PAUVRETÉ URBAINE



**TRAJECTOIRE
RESSOURCES**
*centre de ressources
acteurs de la ville
Bourgogne / Franche-Comté*

DES FAUBOURGS INDUSTRIELS À LA DÉSINDUSTRIALISATION

Le modèle haussmannien et les 20 arrondissements de Paris sous le Second Empire (1860)

La banlieue est livrée à elle-même :

- la grande industrie
- les fonctions que la ville transformée rejette : cimetières, hôpitaux, champs d'épandage, logements sociaux, entrepôts, etc.

Banlieues « noires » et localisation des usines en grande banlieue (avant 1^{ère} guerre)

Puis la désindustrialisation : des secteurs entiers disparaissent en quelques décennies (dès les années 1950)

L'INVENTION POLITIQUE : SOCIALISME MUNICIPAL ET BANLIEUE ROUGE

L'émergence de quartiers pavillonnaires : les « mal-lotis » des années 20

Les villes « communistes » et l'émergence d'un patriotisme local à partir des élections municipales de 1925

- Un nouveau prolétariat capté
- La ceinture rouge, construction socio-politique qui perdure jusqu'aux années 80

LES GRANDS ENSEMBLES

Dans les années 1950, la France n'était pas prête à accueillir les nombreux immigrants. Les infrastructures sont manquantes et des bidonvilles se sont créées. Le plus grand bidonville de France se trouvait en Ile-De-France à Nanterre (92), appelé « La Folie » et regroupait 10 000 travailleurs algériens.



LES GRANDS ENSEMBLES

Constructions massives dans les années 50-60

- De 1956 à 1975 : le parc immobilier passe de 12,7 millions de logements à 21 millions
- Des loyers modérés
- Un confort et une modernité
- ... mais des espaces inesthétiques

SARCELLES, QUARTIER DE LOCHERES



BESANÇON, QUARTIER DE PLANOISE



BESANÇON, QUARTIER DES ORCHAMPS



DIJON, QUARTIER DES GRÉSILLES



LES GRANDS ENSEMBLES

Une population mixte :

- Les familles françaises issues du baby-boom
- Les populations rapatriés de la décolonisation de l'Empire français

Stigmatisation de la population :

- Les « *inadaptés sociaux* »
- Les Zones à Urbaniser en Priorité (ZUP) de 1958

DÉCENNIE 1970-1980 : NAISSANCE D'UNE CRISE DES BANLIEUES

Olivier Guichard, ministre de l'Équipement, arrête la construction des grands ensembles par la circulaire du 21 mars 1973

Nouvelle politique d'immigration et une politique d'aide à la construction : la fin de bidonvilles et le départ des ouvriers vers les zones pavillonnaires à la fin des années 1970

Après les élections municipales de 1977, le communisme municipal se délite doucement puis rapidement

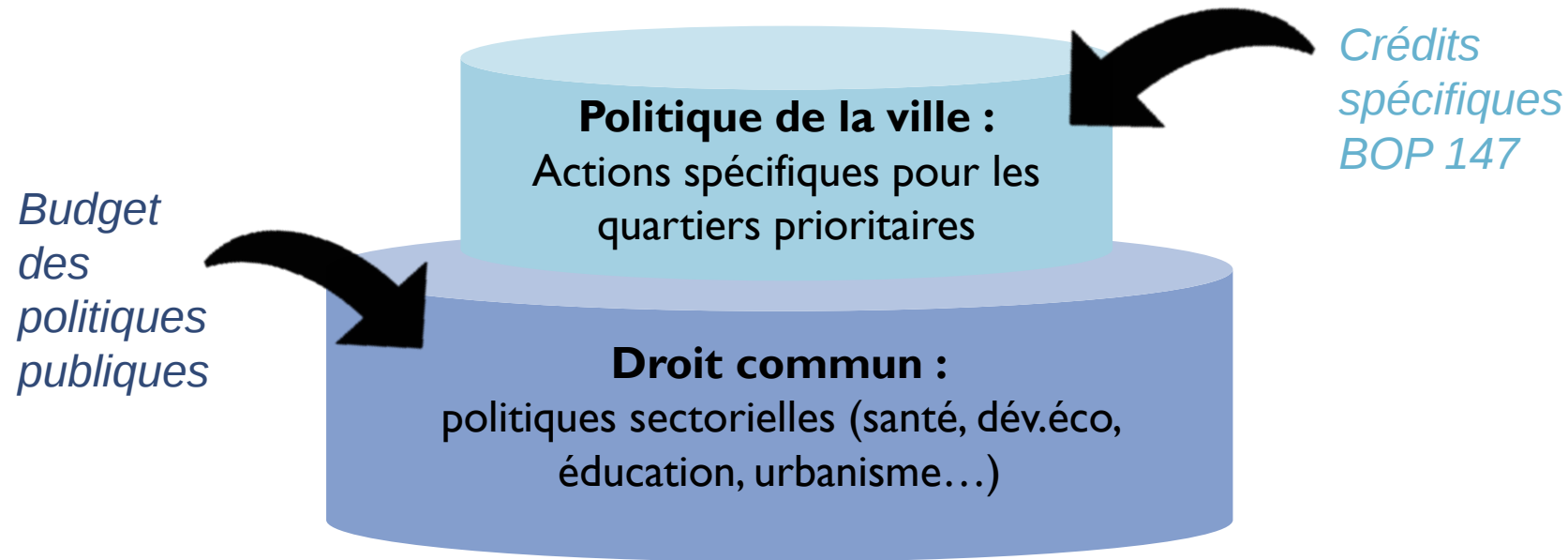
L'arrivée de la gauche au pouvoir en mai 1981 : le temps du zonage des quartiers en difficulté

L'ÉLECTROCHOC DE 1981 : L'ÉTÉ DES MINGUETTES ET « LES RODÉOS DE LA COLÈRE »



UNE POLITIQUE DE LA VILLE (DES BANLIEUES?)

UNE POLITIQUE SPÉCIFIQUE ET ADDITIONNELLE



« La politique de la ville mobilise et adapte, en premier lieu, les actions relevant des politiques de droit commun et, lorsque la nature des difficultés le nécessite, met en œuvre les instruments qui lui sont propres ».

Loi de programmation pour la ville et la cohésion urbaine du 21 février 2014, article 1.

LES PRINCIPES STRUCTURANTS DE LA POLITIQUE DE LA VILLE

La territorialisation

- Géographie prioritaire

La transversalité

- Ensemble des champs de la vie sociale, économique, scolaire, urbaine
- Décloisonnement des services / Cohérence d'action

La gestion de projet

- Groupes de pilotage et délégation de pouvoir
- Programme d'action, objectifs d'actions
- Phase d'évaluation

La place des habitants

- La condition d'une meilleure pérennisation des actions
- Peu mise en œuvre

DES POCHES DE PAUVRETÉ ET DES ZONES D'INTERVENTION POLITIQUE

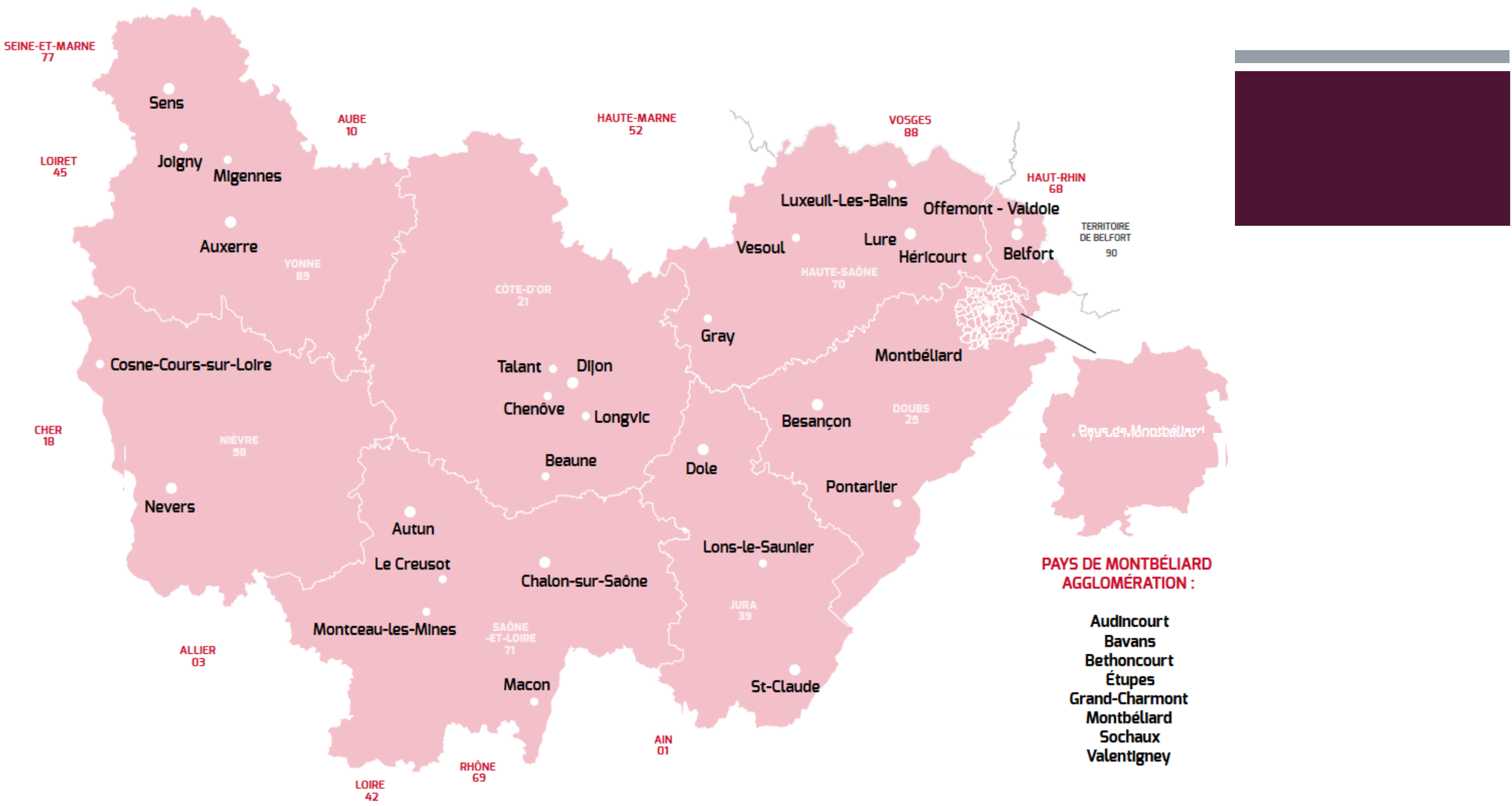
INSTAURATION D'UNE GÉOGRAPHIE PRIORITAIRE EMBOITÉE

Ex.1996

- **Les Zones Urbaines Sensibles (ZUS)** : « Les zones urbaines sensibles sont caractérisées par la présence de grands ensembles ou de quartiers d'habitat dégradés et par un déséquilibre accentué entre l'habitat et l'emploi ». Il y a 751 ZUS en France (717 en métropole, qui concernent 4,4 millions d'habitants en 2006).
- **Les Zones de Redynamisation Urbaine (ZRU)** « sont confrontées à des difficultés particulières » en raison de leur taux de chômage élevé, de leur large proportion de personnes non diplômées et de leur faible potentiel fiscal communal. « Elles permettent aux entreprises de bénéficier d'exonérations incitatives pendant 5 ans. Il y a 435 ZRU en France.
- **Les Zones Franches Urbaines (ZFU)** sont « des quartiers de plus de 10000 habitants particulièrement défavorisés au regard des critères pris en compte pour la détermination des zones de redynamisation urbaine (ZRU). » Les entreprises peuvent bénéficier d'exonérations fiscales très incitatives pour une durée de 5, 8 ou 14 ans. Il y a 100 ZFU en France.

AUJOURD'HUI – LES QPV

- **1500** quartiers prioritaires de la politique de la ville contre 2500 ZUS de 1996 à 2014
- Les critères pour le découpage : la concentration en pauvreté en comparant le revenu des habitants au revenu médian de référence
- Les QPV se situent dans les :
 - Banlieues,
 - Villes moyennes,
 - Centres anciens dégradés,
 - Communes périurbaines,
 - Anciennes cités minières



Un quart des QPV fortement soumis à des coupures physiques

- La moitié des QPV coupés par une coupure linéaire (route, cours d'eau, etc.)
- Particulièrement dans la zone centrale de l'Idf et en Outre-mer

Impact
sur la
mobilité

À caractéristiques similaires, les habitants de QPV se déplacent quotidiennement :

- le même nombre de fois que ceux hors QPV
- sur une durée et une distance moins longue

Emploi

DANS LES QUARTIERS PRIORITAIRES DE LA POLITIQUE DE LA VILLE (QPV)



CHOMAGE - EMPLOI

Taux de chômage en 2019

QPV / autres quartiers des unités urbaines englobant les QPV



Un taux de chômage en QPV élevé pour les trois catégories suivantes:

Jeunes



Niveau diplôme inférieur CAP-BEP



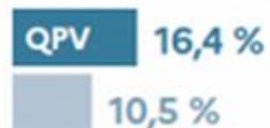
Descendants d'immigrés



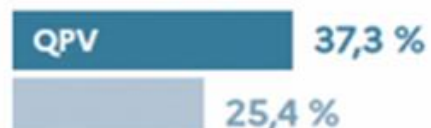
Part intérim



Part CDD

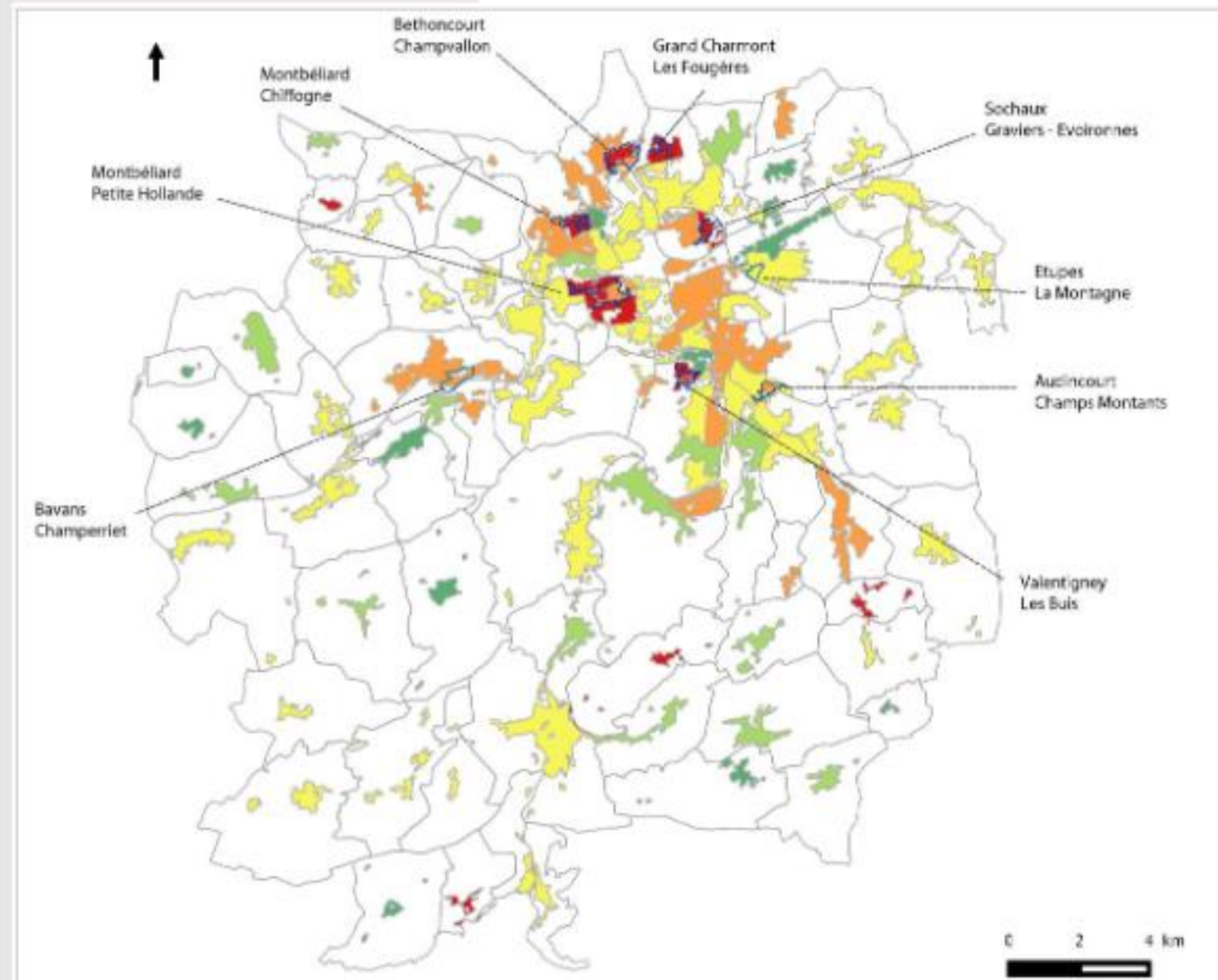


Part employés



Part ouvriers





https://www.adu-montbeliard.fr/fileadmin/Fichiers/Fond_documentaire/2018/HAB_2018_109_Synth%C3%A8se_et_fiches_Atlas_Version_FINAL_2018-12-05.pdf

Taux de chômage chez les 15-24 ans (%)



Quartiers prioritaires Politique de la Ville
Quartiers en Veille Active

Source: INSEE, RP 2014;
Fond cartographique:
IGN, BD Topo[®], 2013
Traitement: SIG ADU
Réalisation: ADUPM 2018



Éducation

DANS LES QUARTIERS PRIORITAIRES DE LA POLITIQUE DE LA VILLE (QPV)



EDUCATION

Part des **professeurs des écoles** en poste depuis moins de deux ans



Part des **enseignants de collèges** en poste depuis moins de deux ans



Part des **élèves de moins de 3 ans**



Part des **élèves en retard en 6^e**



Part des **lycéens en 1^{re} professionnelle**

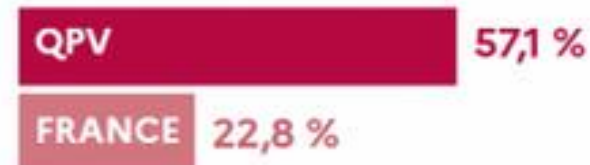


Champ: France métropolitaine, établissements du secteur public
Source : ministère de l'Éducation nationale, Depp – année scolaire 2018-2019.
Calculs : ANCT-ONPV

Part des **collégiens** appartenant à une catégorie sociale défavorisée



Part des **lycéens** appartenant à une catégorie sociale défavorisée



SÉCURITÉ

Quartiers
prioritaires

Unités urbaines
environnantes

Trafics de stupéfiants
(+224 %)

Violences physiques
intrafamiliales (+86 %)

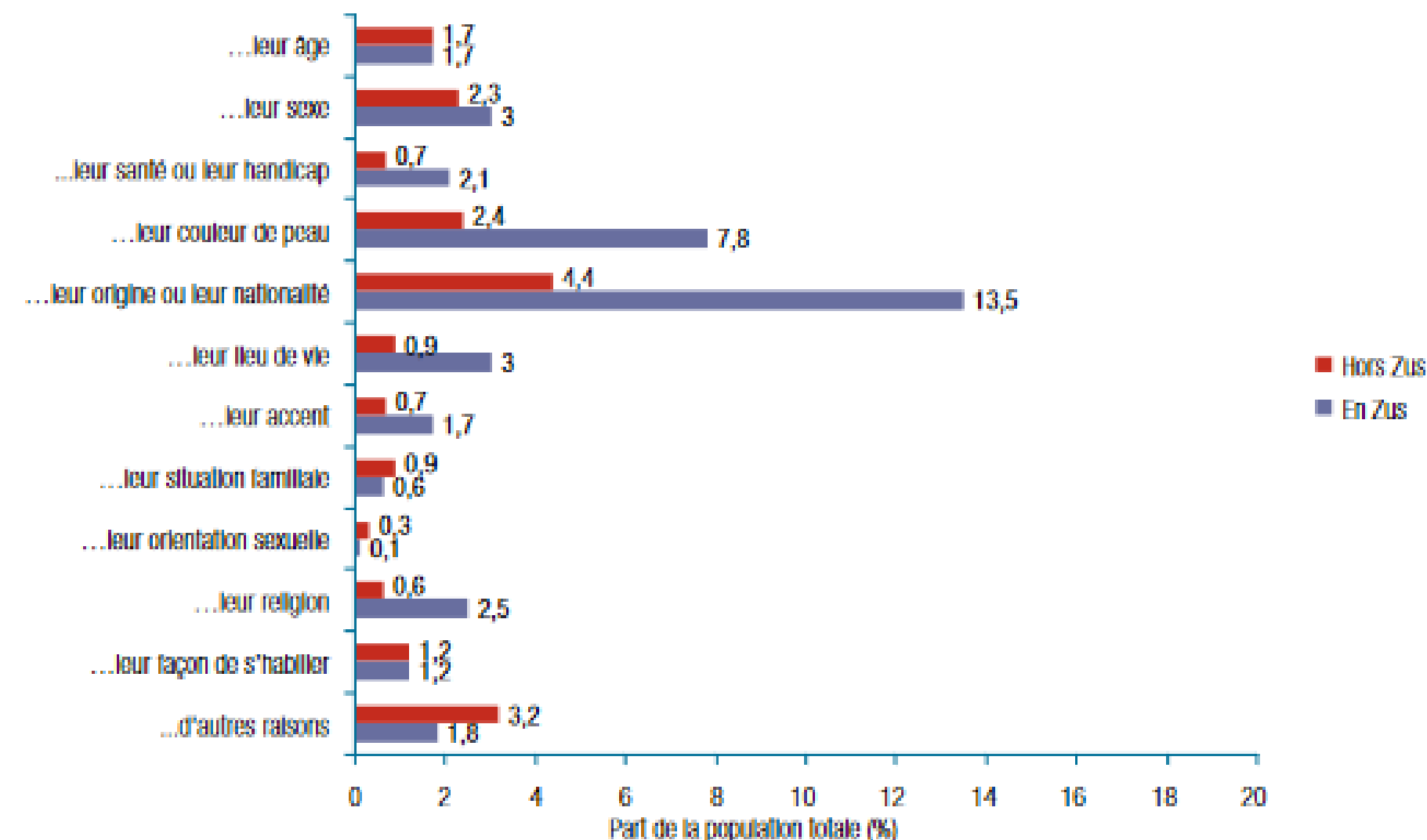
Sentiment d'insécurité
(deux fois plus élevé)

Cambriolages

Vols non violents



Part de personnes de 18 à 50 ans selon le lieu de résidence déclarant avoir subi parfois ou souvent des traitements inégaux ou des discriminations depuis 5 ans en raison de... (en %)



DISCRIMINATION

Source : enquête Trajectoires et Origines, 2008 – Ined, Insee.

Champ : population de 18 à 50 ans vivant en France métropolitaine.

Traitements : Onzus.

Lecture : 3% des résidents de Zus et 2,3% des non-résidents déclarent avoir subi des traitements inégaux ou des discriminations depuis 5 ans en raison de leur sexe.

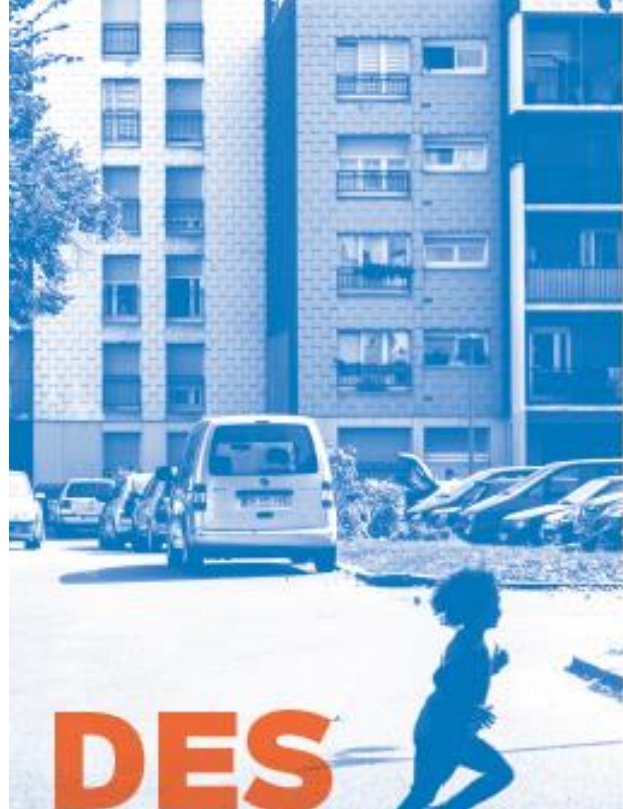
LES JEUNES

- 40 % des habitants ont moins de 25 ans (24% -20 ans en France).
- Davantage touchés par les inégalités scolaires et par le chômage, les jeunes des QPV restent défiants par rapport aux politiques et aux institutions qui les considèrent plus comme un problème que comme une ressource possible.

Taux de chômage selon le quartier, l'âge et le diplôme

	Quartiers prioritaires	Villes environnantes
Age		
15-29 ans	32,9	15
30-49 ans	22	7,5
50-64 ans	16,8	6,4
Diplôme		
Niveau bac + 2 et plus	16,3	5,7
Niveau bac	19,8	10,6
Niveau BEP-CAP	24,4	10,2
Niveau < BEP-CAP	28,1	16,1
Ensemble	23,4	8,9

Source : Onpv, 2018



Paroles d'habitants et habitantes
de quartiers populaires

5^e rapport national
Septembre 2021

DES HABITANT-ES COMME LES AUTRES ?

« On vit là normalement...
Enfin presque ! »

Fédération des
Centres sociaux et
Socioculturels de France
& Question de Ville

Synthèse

DÉMARCHE DU RAPPORT

En quelques chiffres

 250
habitant·es
mobilisé·es

 50
heures de débats
collectées et retranscrites

 22
centres sociaux
mobilisés

 12
comités de pilotages
nationaux en 2020-2021

UNE AUTRE RÉALITÉ DES QUARTIERS



ÊTRE TERRÉ « MAIS PAS ENTERRÉ »



ENTREtenir un espace public désirable



« ILS » OU « NOUS » : TOUS RESPONSABLES DE LA SITUATION ?



TRANSITER VERS DE NOUVEAUX MODES DE VIE

