

Enjeux de l'offre de garde d'enfants : zoom sur le Pays de Montbéliard

27 avril 2023 | matinale du ROSS BFC

Elisabeth SCHMITT – ADU - e.schmitt@adu-montbeliard.fr

Bénédicte BONNET – SDJES - benedicte.bonnet@ac-besancon.fr

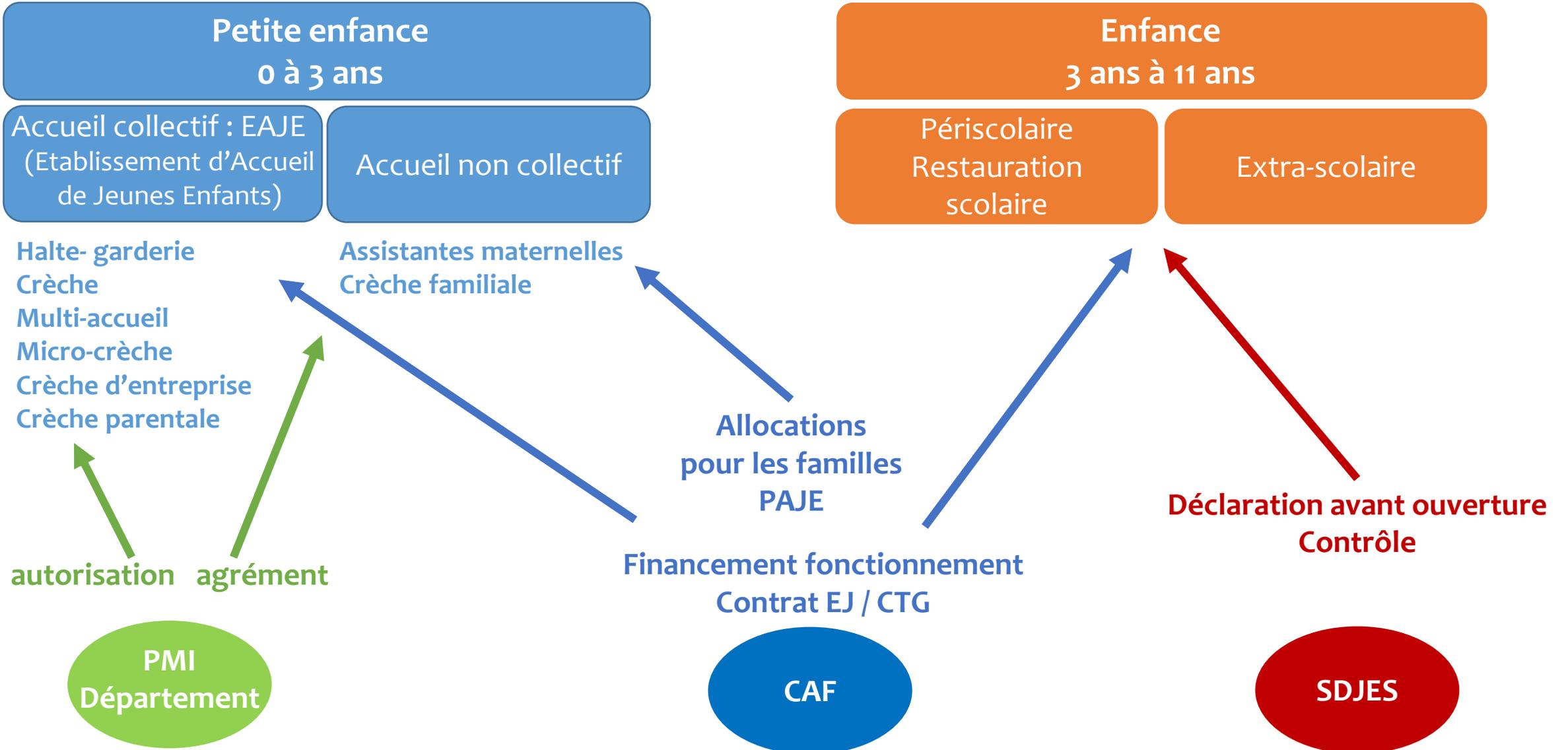
1. Quelques définitions - les données à mobiliser
2. L'organisation de l'offre de garde dans le Pays de Montbéliard
Petite enfance
Enfance
3. La problématique spécifique du recrutement dans le secteur enfance





1 - Quelques définitions - les données à mobiliser

L'organisation de l'accueil enfance et petite enfance



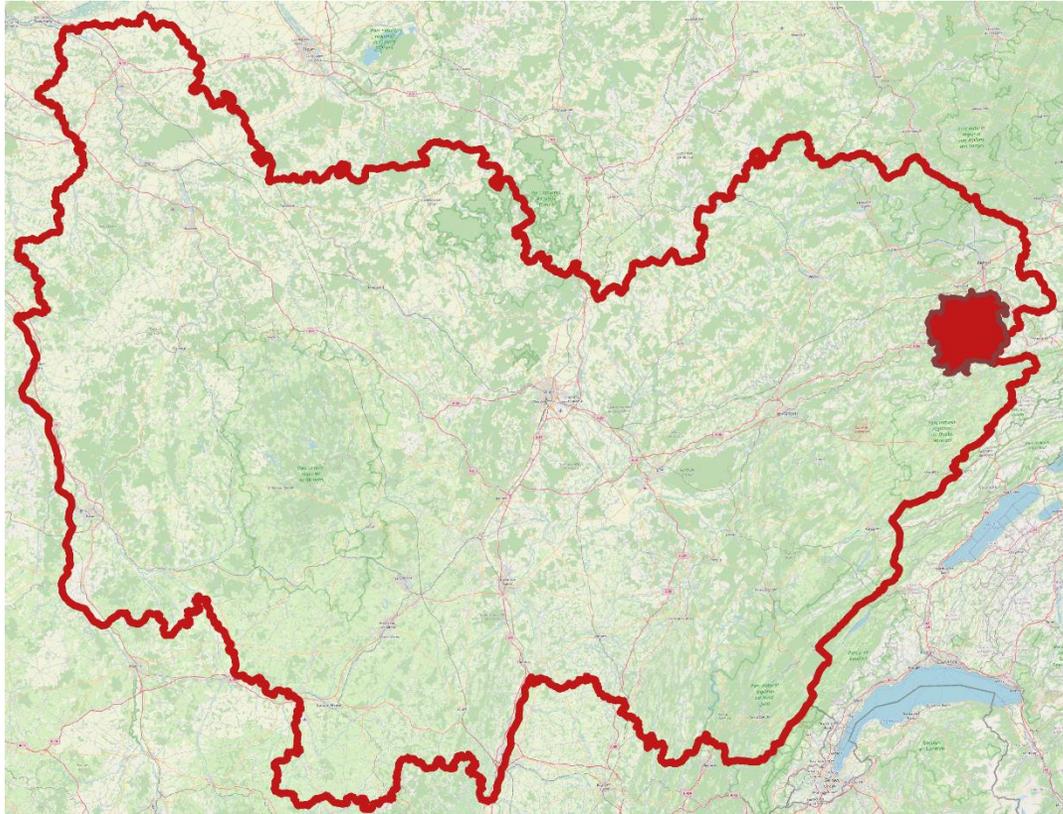
- Les données des Conseils Départementaux pour la petite enfance :
 - La liste des EAJE et du nombre de places
 - *1 place peut être occupée par plusieurs enfants si ces derniers ne sont pas à temps plein*
 - La liste des assistantes maternelles agréées
 - Le nombre d'assistantes maternelles par commune
 - Le nombre de place d'agrément à temps plein (0-3 ans) et à temps partiel (3-11 ans)
 - *Places théoriques maximum : pas d'indication sur l'activité effective de l'assistante maternelle, sur le nombre d'enfants réellement gardé...*

- Les données de la SDJES pour le périscolaire :
 - Les effectifs déclarés correspondent aux effectifs prévisionnels attendus.
 - L'extraction ne permet pas de discriminer les effectifs du matin, du midi et du soir mais les temps du midi sont sauf exception ceux qui accueillent le plus d'enfants.
 - Ces données demandent des traitements longs : codes communes, doublons,



2 - L'organisation de l'offre de garde dans le Pays de Montbéliard

Le Pays de Montbéliard - présentation rapide



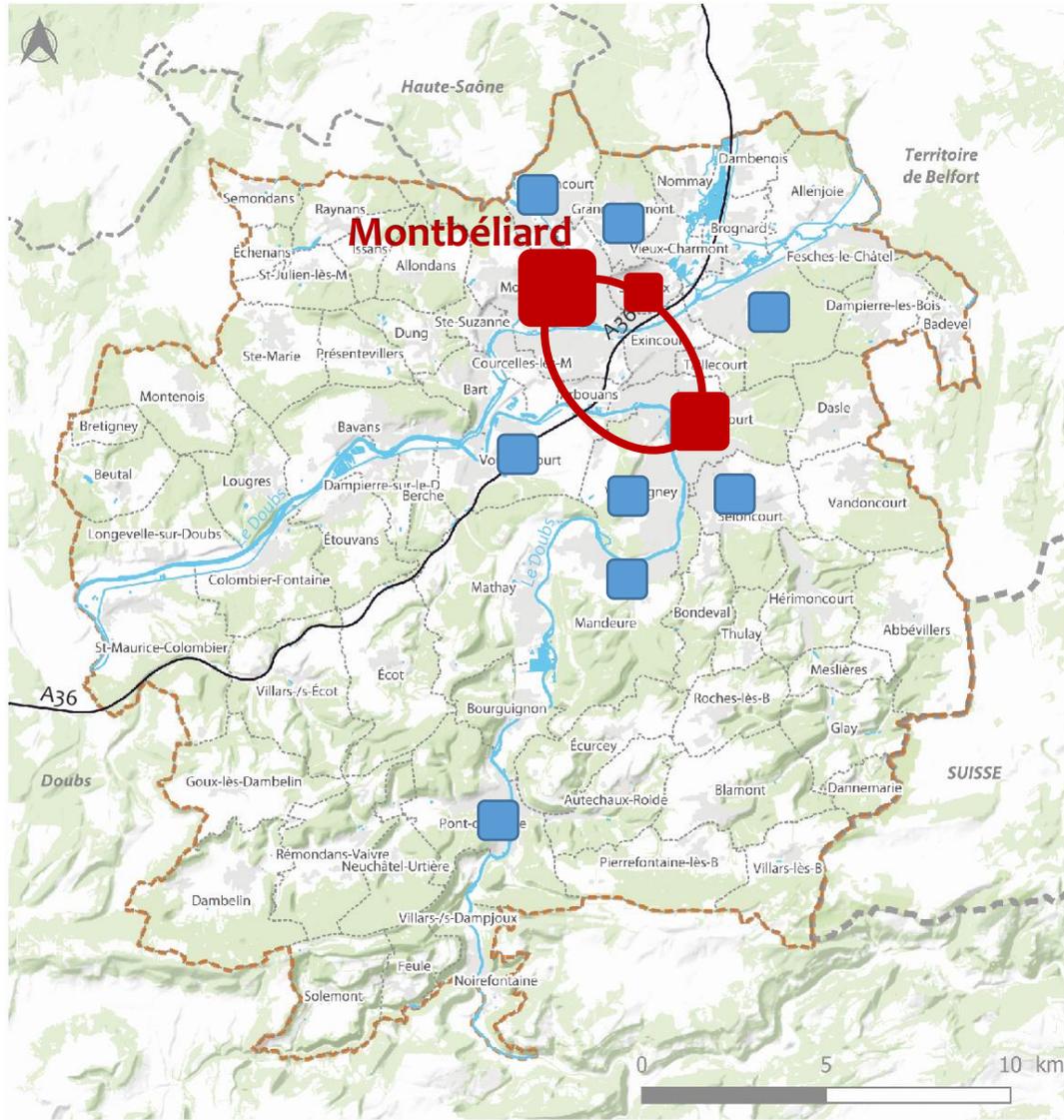
- Au Nord Est de la région BFC

Le Pays de Montbéliard - présentation rapide



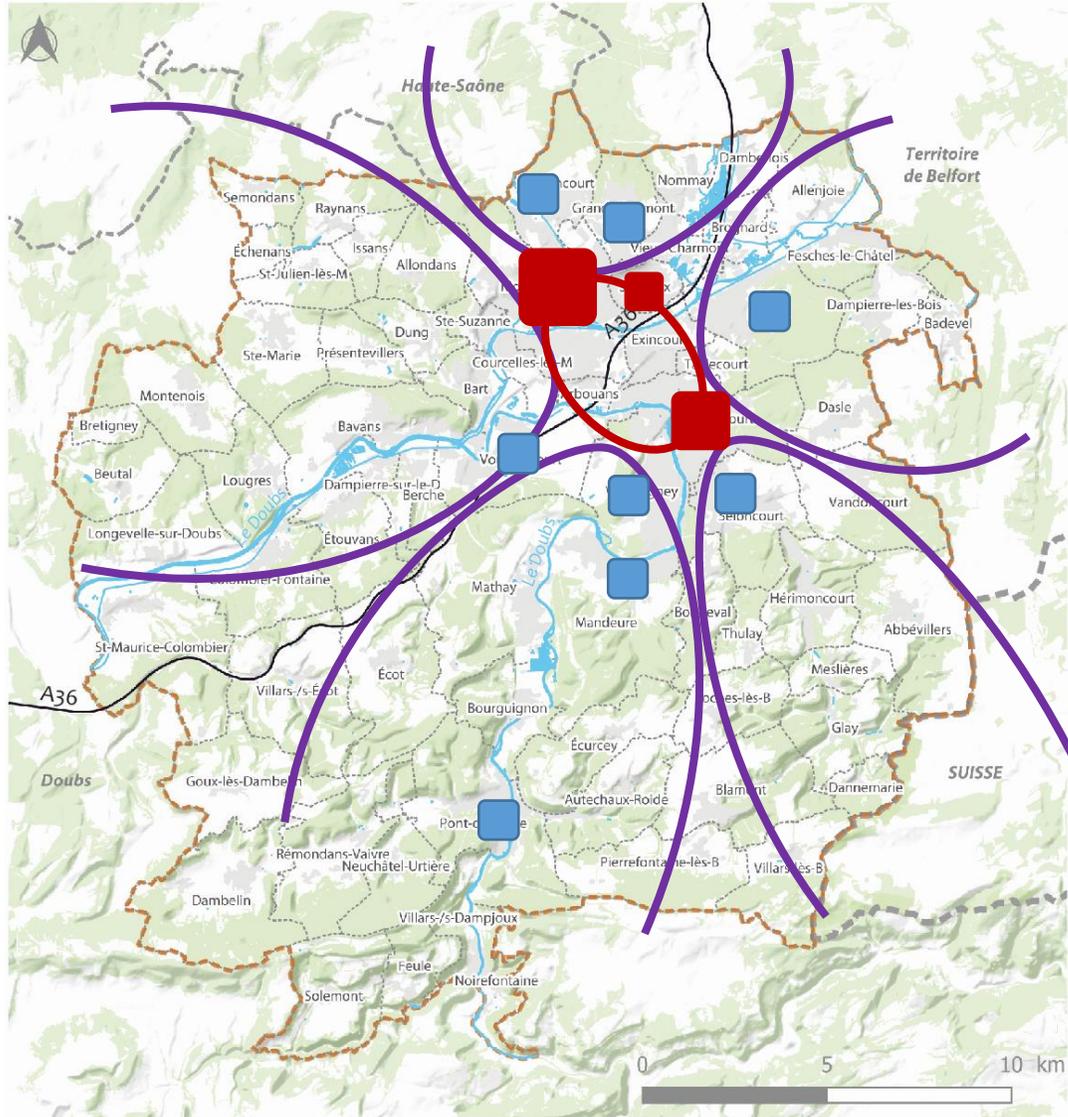
- **72 communes** – 139 000 habitants
- **Un territoire industriel et rural** – 58 000 emplois

Le Pays de Montbéliard - présentation rapide



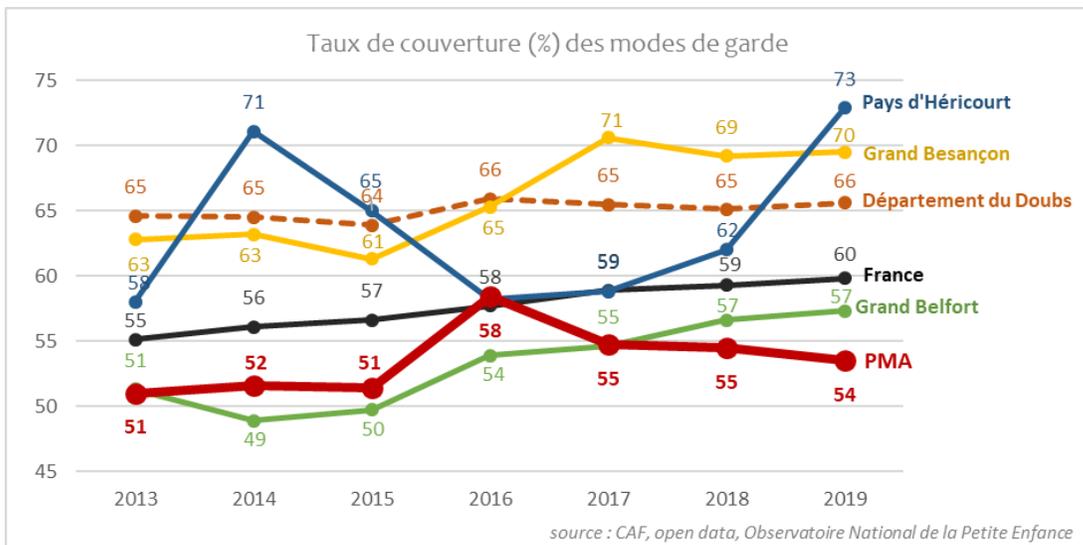
- 72 communes – 139 000 habitants
- Un territoire industriel et rural – 58 000 emplois
- Une organisation urbaine polycentrique
 - Montbéliard : seulement 25 000 habitants

Le Pays de Montbéliard - présentation rapide

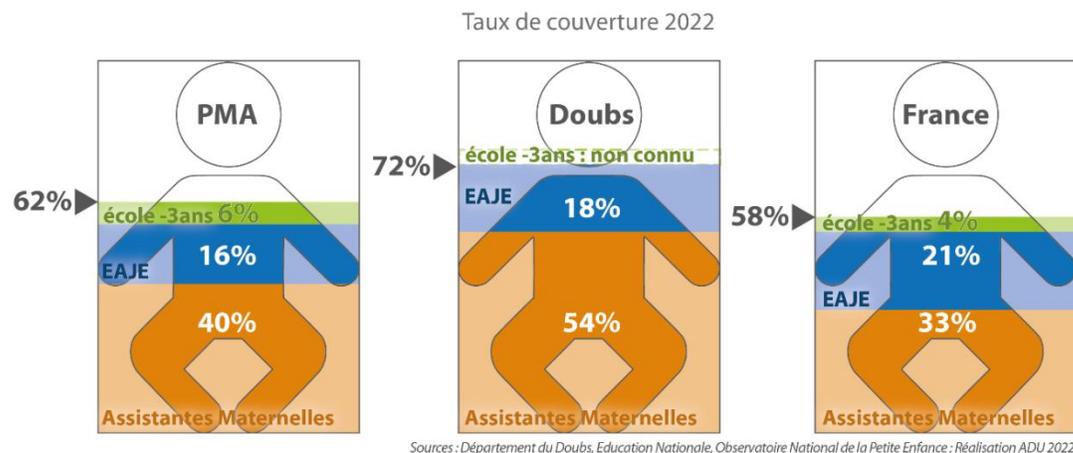


- **72 communes** – 139 000 habitants
- Un territoire industriel et rural – 58 000 emplois
- Une organisation urbaine polycentrique
 - Montbéliard : seulement 25 000 habitants
- Un développement urbain organisé autour des vallées
 - Très dépendant de la voiture

Accueil des moins de 3 ans : un taux de couverture faible

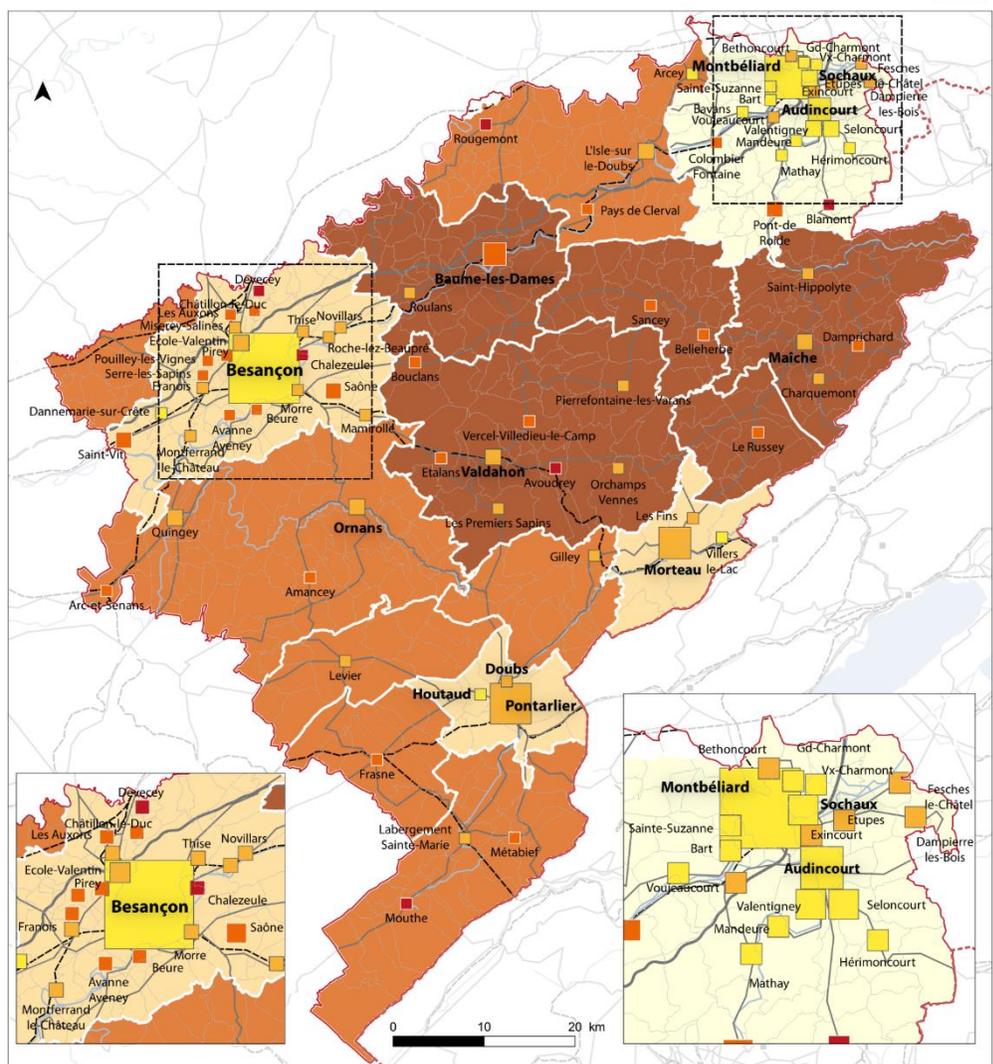


- **Taux de couverture PMA estimé à 62 % en 2022**
- **Un retard comparativement à d'autres territoires et à la moyenne française**
 - 16 points de moins que pour le Grand Besançon, 17 points d'écart avec le Pays d'Héricourt
- **Des modes de gardes qui sont hérités de l'histoire de l'agglomération**
 - Taux d'activité féminin faible (lié à l'industrie)
 - Taux de chômage féminin élevé
 - La prédominance des emplois chez Peugeot avec de nombreux couples en « tournées décalées » pour pouvoir garder leurs enfants
- **Une offre de garde atypique qui ne correspond à la demande sociétale**
 - Prédominance des places d'accueil chez les assistantes maternelles
 - Important taux de scolarisation des moins de 3 ans -> poids démographique des quartiers REP et REP+
 - Faiblesse du taux d'accueil en EAJE alors que ce mode de garde est plébiscité par les parents



➤ **Des collectivités qui ont tardé à s'emparer de cette thématique et n'ont pas développé d'offre de garde collective**

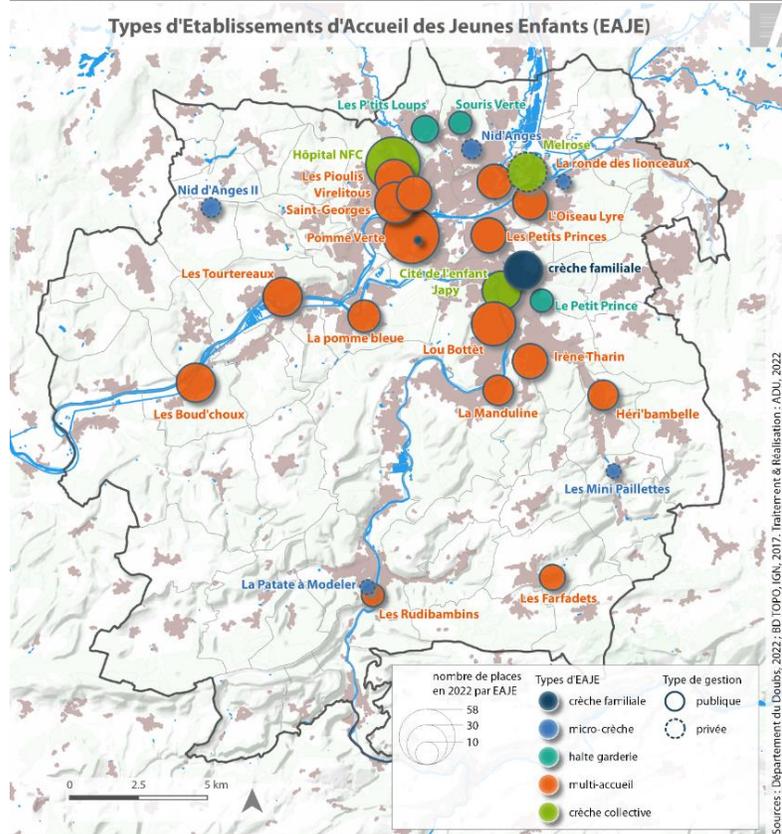
Dans le département du Doubs



- Taux de couverture de 74% - 13 200 places
- Des taux d'accueil plus faibles dans les agglomérations :
 - PMA : 62%
 - Grand Pontarlier : 67%
 - Grand Besançon : 72%
- L'accueil en zone rurale porté par les assistantes maternelles

Typologie des pôles de service		Assistants maternels		Repères géographiques	
Densité de place d'accueil 0-3 ans		nombre de places / nb enfant 0-3 ans			
	pôle urbain majeur		Dans les pôles de services 32% - 65%		frontière Suisse
	pôle urbain structurant		65% - 100%		limites du Doubs
	pôle urbain secondaire		100% - 145%		limites communales
	pôle urbain intermédiaire		145% - 232%		autoroute
	pôle de proximité				routes
			Dans les EPCI 90% - 97%		voies ferrées
			62%		
			65% - 75%		
			75% - 90%		

Accueil des moins de 3 ans : un risque important de dégradation du niveau d'offre

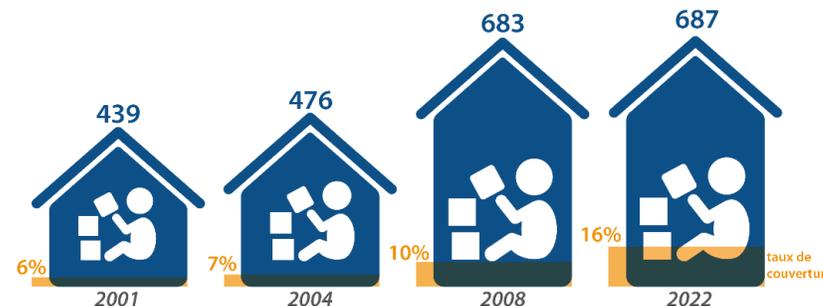


- **Taux de couverture d'accueil collectif très faible**
- **Malgré une croissance de l'offre entre 2004 et 2008**
 - prise de conscience des CL des manques de l'offre et de son importance pour l'attractivité résidentielle
 - Soutien important de la CAF et du Département (contrats territoriaux)
- **Toutes les dernières créations sont des micro-crèches**
 - Maillage territorial dans les secteurs les plus ruraux
- **Un risque important de dégradation du niveau de l'offre**
 - Une diminution très rapide des places chez les assistantes maternelles : -26% entre 2018 et 2022. Un rythme qui devrait s'accélérer à court terme
 - Non compensé par la création de places en accueil collectif

Enjeux

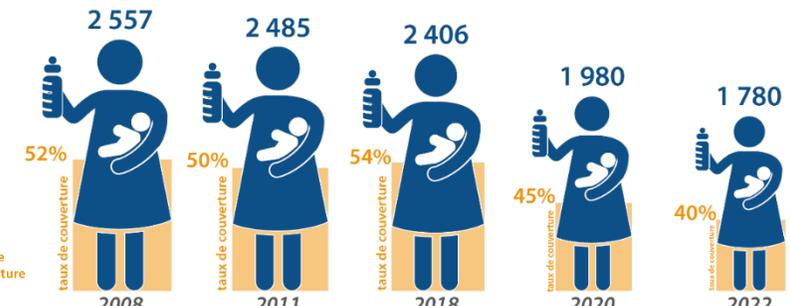
- **Sécuriser le niveau de service global avec une meilleure répartition EAJE – Ass.Mat.**
- **Proposer une offre d'accueil sur l'ensemble du territoire en fonction des besoins**

Nombre de places et taux de couverture dans les EAJE du Pays de Montbéliard



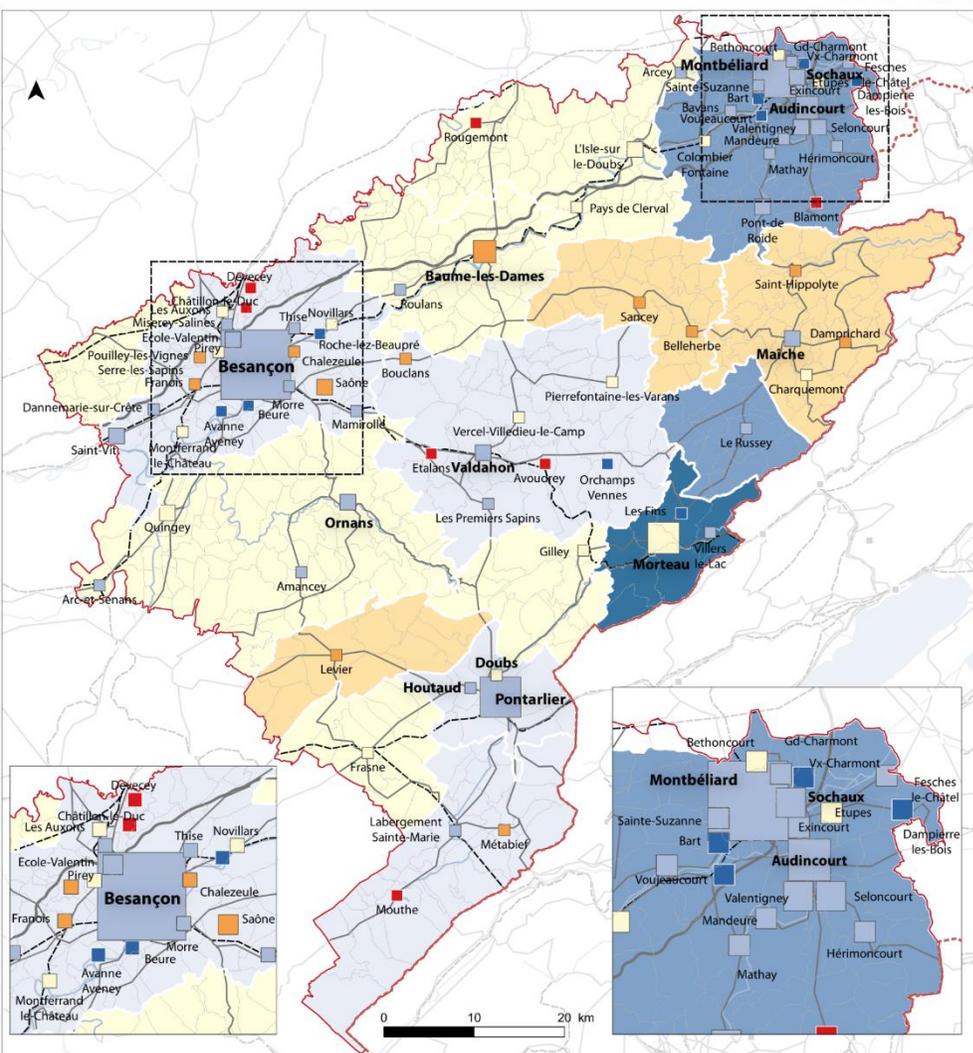
source : Département du Doubs, réalisation ADU 2022

nombre de places et taux de couverture - assistantes maternelles PMA

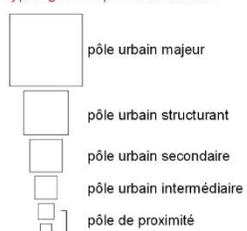


source : Département du Doubs, réalisation ADU 2022

Des enjeux similaires pour d'autres territoires : exemple du Doubs



Typologie des pôles de service



Evolution 2018-2019 des places d'accueil des 0-3 ans :

Assistants maternels et structures collectives

nombre de places / nb enfant 0-3 ans en points



Repères géographiques



- Un contexte similaire au niveau départemental dont l'offre est principalement assurée par les assistantes maternelles
- Une évolution préoccupante pour le Pays de Montbéliard, et les secteurs frontalier de Morteau et du Russey
- La baisse du niveau de l'offre est surtout le fait de la diminution des places sur les assistantes maternelles
 - Entre 2018 et 2022 dans le Doubs
Assistants maternelles : - 2 000 places (-17%)
EAJE : +360 places (+13%)

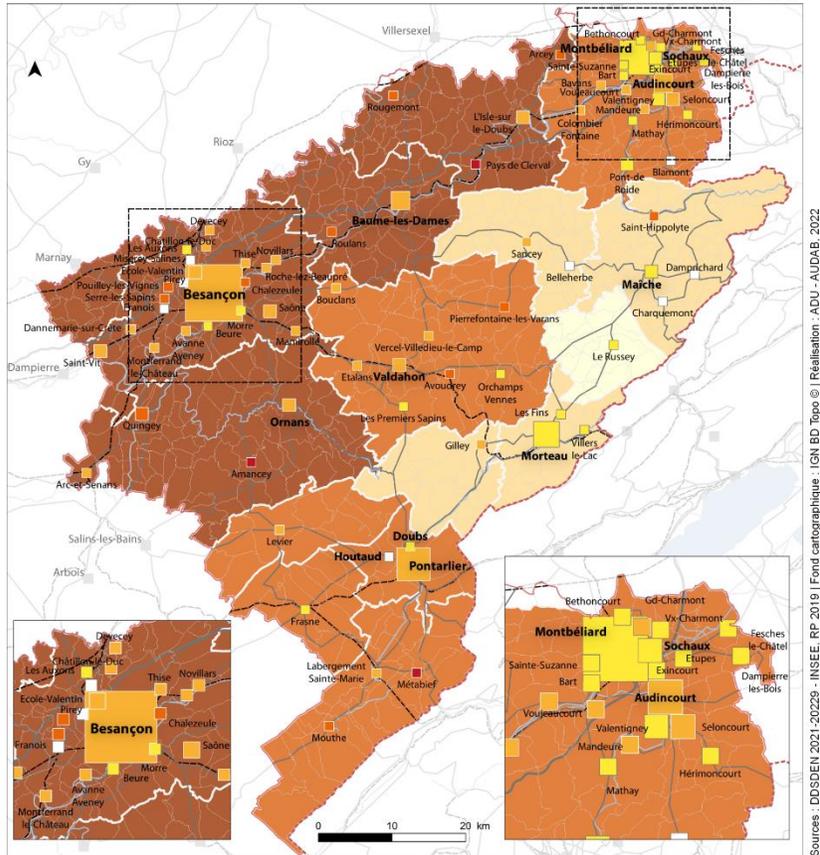


- **Un soutien et un accompagnement pour les assistantes maternelles en activité**
 - Exemple du « collectif petite enfance » qui existe depuis une vingtaine d'année
 - Rôle des Relais Petite Enfance
 - Une aide pour une organisation collective de type « Maison d'Assistante Maternelle »
- **Porter une politique publique de développement de petites structures**
 - Limiter l'engagement financier des collectivités
 - Développer une offre de proximité (secteurs ruraux)
 - Se doter de structures plus facilement évolutives pour répondre aux besoins
- **Soutenir des initiatives privées**
 - Accompagnement de porteurs de projets (crèche parentale, micro-crèche, MAM...) dans les aspects administratifs, financiers, recherche de locaux, etc.

Enfance (3-11 ans) - périscolaire : un niveau d'accueil hétérogène



Enfance
Services périscolaires et restauration scolaire
places déclarées d'accueil périscolaire (matin, midi, soir) et restauration scolaire
2021-2022



Typologie des pôles de service

- pôle urbain majeur
- pôle urbain structurant
- pôle urbain secondaire
- pôle urbain intermédiaire
- pôle de proximité

Taux de couverture théorique en accueil périscolaire et restauration scolaire
nombre de places déclarées / nb enfant 3-11 ans

Dans les pôles de services		Dans les EPCI	
pas d'accueil		Dans les EPCI	
	moins de 20%		2%
	de 20% à 35%		de 10% à 15%
	de 35% à 55%		de 15% à 20%
	de 55% à 85%		de 20% à 30%

Repères géographiques

- frontière Suisse
- limites du Doubs
- limites communales
- autoroute
- routes
- voies ferrées

Les données sur le nombre de places sont issues des fichiers du Service Départemental Jeunesse, Engagement Sport (SDJES) au sein de la Direction Départementale de l'Éducation Nationale.

Il s'agit de données déclaratives qui ne reflètent pas la réalité de la fréquentation du service. Par exemple, le centre peut par exemple déclarer 120 enfants (nombre qui atteint effectivement le midi à la restauration) et ne compter que 20 mineurs le soir après le soir.

AUDAB
Agence de l'État de Besançon de Développement et d'Urbanisme

- Un niveau de services périscolaire presque « inversé » à celui des assistantes maternelles
- Le Pays de Montbéliard a rattrapé un retard historique mais le taux de couverture reste faible
 - PMA : 16% / Grand Besançon 23%
- Un niveau de service qui ne répond pas à tous les besoins
 - Nombre de places
 - horaires

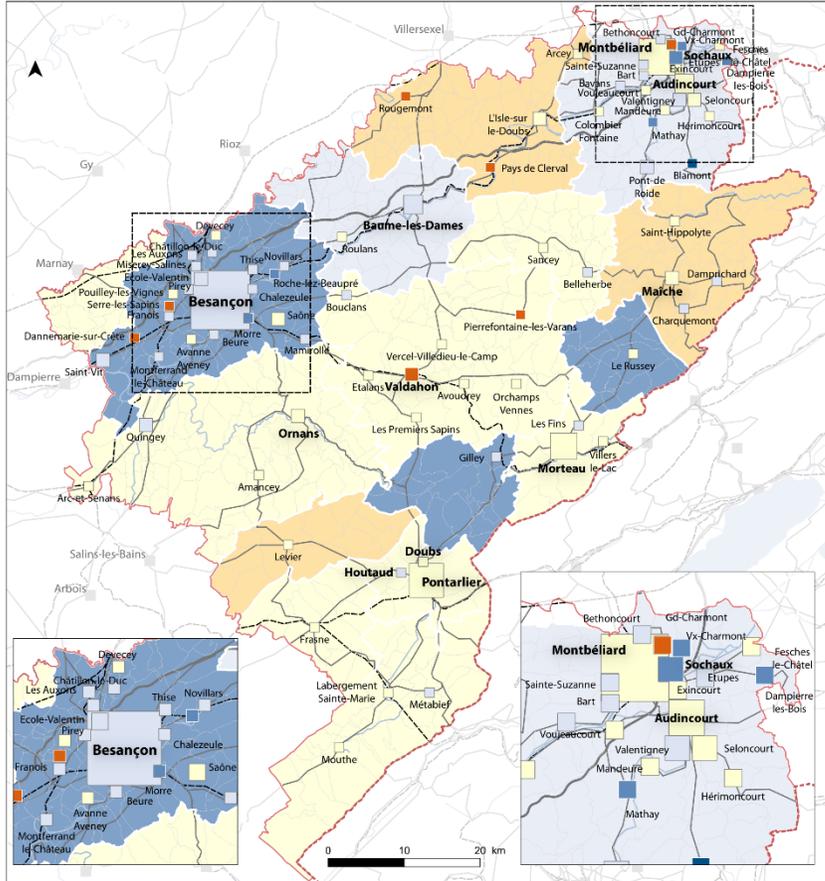
Enfance (3-11 ans) - périscolaire : un niveau d'accueil hétérogène



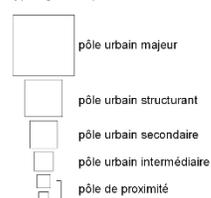
Evolution des services périscolaires et restauration scolaire

places déclarées d'accueil périscolaire (matin, midi, soir) et restauration scolaire

2017-18 / 2021-22



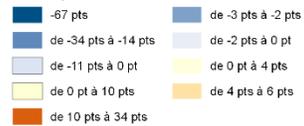
Typologie des pôles de service



Taux de couverture théorique en accueil périscolaire et restauration scolaire

nombre de places déclarées / nb enfant 3-11 ans

En points



Repères géographiques



Les données sur le nombre de places sont issues des fichiers du Service Départemental Jeunesse Engagement Sport (SDES) au sein de la Direction Départementale de l'Éducation Nationale.

Il s'agit de données déclaratives qui ne reflètent pas la réalité de la fréquentation du service. Par exemple, le centre peut par exemple déclarer 120 places, lorsque qu'il n'attire effectivement que 80 à la restauration) et ne compter que 20 minutes le soir après l'école.



- Un niveau de services périscolaire presque « inversé » à celui des assistantes maternelles
- Le Pays de Montbéliard a rattrapé un retard historique mais le taux de couverture reste faible
 - PMA : 16% / Grand Besançon 23%
- Un niveau de service qui ne répond pas à tous les besoins
 - Nombre de places
 - horaires
- Une diminution du taux de couverture dans les deux principales agglomérations qui devient préoccupante
 - Un déficit de professionnels, cause principale de cette évolution



3 - La problématique spécifique du recrutement dans le secteur enfance



- **Déficit de professionnels une problématique commune à tous les champs d'action**
 - Difficultés en recrutement initial, manque personnes formées
 - Manque de remplaçants
 - Contrats peu attractifs : peu rémunérateurs, parfois à temps très partiels

- **Pour la petite enfance**
 - Manque d'attractivité du métier assistante maternelle. Non remplacement des départs en retraite
 - Manque de professionnels formé pour les structures collectives

- **Pour le périscolaire et la restauration scolaire**
 - Des besoins de personnels qualifiés (a minima le BAFA)
 - Des besoins de personnels importants pour la pause méridienne (2 heures / jour environ)
 - Des contrats précaires, partiels ou morcelés
 - Des déplacements
 - Des remplacements difficiles
 - Un manque d'attractivité du métier

Le périscolaire est un espace éducatif (contrairement à la garderie).

La qualité éducative des accueils collectifs de mineurs est liée aux professionnels qui interviennent.

La question n'est pas seulement de trouver des personnes pour garder les enfants mais de trouver des professionnels en capacité de s'occuper d'enfants dans le respect de leurs besoins fondamentaux, en étant garant de leur sécurité, et en mettant en œuvre le projet éducatif de l'organisateur.

Merci de votre attention



www.adu-montbeliard.fr



Direction des services départementaux
de l'éducation nationale
du Doubs