

# De l'Observatoire social au Schéma unique des solidarités du Département 90

Mercredi 14 février 2024 – présentation au ROSS

# L'Observatoire social départemental

Le Département du Territoire de Belfort s'est doté, dès 2006, d'un outil de pilotage, d'observation et d'évaluation des politiques locales : un Observatoire social départemental (OSD).

## **Pourquoi :**

Pour faire face à la territorialisation de ses interventions

Suite aux différents transferts de compétences opérés par l'Etat.

Pour déterminer les orientations stratégiques du Département et de ses partenaires

Coordonner les actions

Mettre les moyens en adéquation

Concevoir des projets qui en découlent en s'appuyant sur la projection et l'analyse des données collectées

## Comment :

Un travail d'observation basé sur la fourniture d'indicateurs

Accompagné d'une lecture partagée,

Une analyse quantitative et qualitative des données collectées, permettant un positionnement face aux besoins des populations

Des outils de connaissance nécessaires pour le développement, l'adaptation et l'évaluation de leurs actions.

L'observation a donc une finalité opérationnelle, permettant la construction de nouveaux outils, l'évolution des dispositifs et des pratiques actuelles afin de mieux répondre aux nouvelles situations sociales et/ou économiques.

# L'Observatoire social départemental

## Liens entre l'utilisation des données et nos politiques publiques

**L'observatoire social départemental est un outil sur lequel le Département du Territoire de Belfort a pu s'appuyer dans le cadre :**

- De projets de réorganisation de ses services sociaux
- Du développement de projets sociaux territoriaux et départemental
- De l'évaluation et du renouvellement des Schémas départementaux de prévention et de protection de l'enfance et de l'autonomie
- Du développement du Pacte territorial d'insertion
- De l'évolution de la situation de certains publics (bénéficiaires du RSA, seniors, jeunes ....)
- Le développement de l'Observatoire départemental de protection de l'enfance
- Le nouveau projet de réorganisation de ses services sociaux et de l'évolution de son offre de services
- .....

# L'Observatoire social départemental

La production qualitative et quantitative des données recueillies,  
traitées et observées

## Ce dispositif d'observation permanent associe les partenaires stratégiques du Conseil départemental

Préfecture du Territoire de Belfort, Ville de Belfort, CCAS de Belfort, CAF, CPAM, CARSAT, Banque de France, DDETSPP, Education nationale, MIFE – Maison de l'Emploi et de la formation 90, Mission locale des jeunes, protection judiciaire de la jeunesse, Pôle emploi, Territoire Habitat, Agence d'Urbanisme du Territoire de Belfort

## Un prestataire : LE COMPAS, agence de Strasbourg



Direction des services départementaux  
de l'éducation nationale  
du Territoire de Belfort



# L'Observatoire social départemental

La production qualitative et quantitative des données recueillies, traitées et observées

- Une synthèse annuelle

Un document de 150 pages fruit d'une observation multi-thématiques :

*démographie, enfance et famille, jeunes, logement, ressources des ménages, marché du travail, insertion sociale et professionnelle, action sociale territoriale, personnes handicapées, personnes âgées, santé*

- Un document mis à jour et enrichi chaque année (depuis 2006)
- Un document public accessible sur le site du CD90

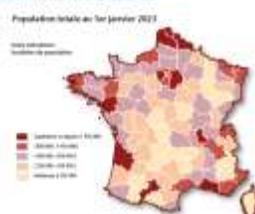


## DÉMOGRAPHIE

La population au 1er janvier 2023 (estimations Insee)

La population départementale totale et les densités par commune (habitants/km²)

Département	Population	Densité
BELLE-ÎLE	11 000	100
CANTAL	140 000	100
HAUTES-ALPES	140 000	100
INDRE	110 000	100
LOIRE	11 000	100
TERRE DE BRETAGNE	11 000	100



Au 1er janvier 2023, la population totale métropolitaine était estimée à 65 825 000 habitants. Avec 137 000 habitants début 2023, le Territoire de Belfort est le département le moins peuplé de Bourgogne-Franche-Comté et se classe au 14ème rang métropolitain. Contrairement aux autres départements peu peuplés et du fait de son caractère urbain, le Territoire de Belfort présente une densité de population importante. Sa densité de 228 habitants/km² est près de deux fois supérieure à la moyenne métropolitaine et près de quatre fois supérieure à la moyenne régionale.

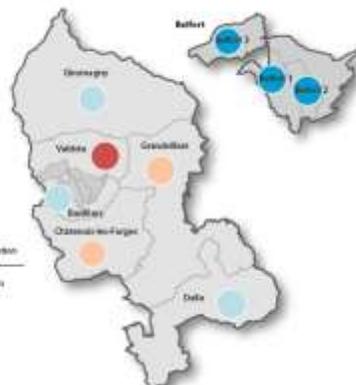
### Evolution de la population entre 2013 et 2019

Insee RP 2013 et 2019

Nombre d'habitants 2019 : 141 218  
Insee RP 2019

Evolution moyenne : -2,1 %  
(Insee RP 2013 et 2019)

- Supérieure ou égale à + 2,5 % Augmentation
- 0,00% à + 2,5 % Augmentation
- 2,0% à 0 % Diminution
- Inférieure à -2,0 % Diminution



**Qui souffre d'isolement en France ?**  
Centre d'Observation de la Société - Septembre 2021

L'isolement est une chose, souffrir de solitude en est une autre. De fait, comme le note le Crédoc, le sentiment d'isolement est tout autre chez les personnes qui vivent seules que chez le reste de la population. Au total, 5% des 15 ans et plus disent se sentir seuls « tous les jours ou presque » et 14% « souvent », soit un quart de la population.

Les données de sentiment des sondages permettent elles aussi plus que les personnes qui disent « souvent » se sentir seuls, si le genre joue pour 13% des femmes sont concernées contre 11% des hommes). L'âge compte davantage : 8% des 18-24 ans se sentent isolés contre 15% des 50-64 ans. Mais se sentir seul à 20 ans – signe de la solitude et des rencontres – peut être vécu bien plus difficilement qu'à 80 ans. Le niveau social intervient encore plus : 10% des cadres se sentent souvent seuls, soit trois fois plus que les cadres supérieurs. La situation économique des personnes joue : 20% des chômeurs disent se sentir souvent seuls, deux fois plus que l'ensemble des salariés. Le diplôme compte : 8% des titulaires d'un bac + 2 ou plus sont concernés contre 20% des non-diplômés, ainsi que le revenu. 7% des personnes dont le niveau de vie est supérieur à 2 500 euros mensuels sont touchées, contre 10% de celles qui touchent moins de 900 euros mensuels. Ce sont elles, le Crédoc note que « les ménages modestes et les personnes âgées restent la cible privilégiée de l'isolement relationnel » mais aussi que « les classes moyennes et les jeunes sont le plus en plus concernés ». Encore ne faut-il pas oublier l'impact incalculable des préférences : le sentiment d'isolement est le résultat de différents processus de rupture ou d'absence de liens dans un certain nombre de contextes sociaux, familiaux, pairs, travail, etc.) qui touchent aussi les populations les plus favorisées.

# L'Observatoire social départemental

La production qualitative et quantitative des données recueillies,  
traitées et observées

- **Des éclairages/approfondissements thématiques**

A la demande du Comité de pilotage, l'OSD approfondit chaque année, une ou deux thématique(s) faisant l'objet d'une démarche projet spécifique associant les professionnels dans les territoires

- En 2017 : La précarisation des seniors
- La diminution des demandes d'aides financières
- En 2020 : Détecter les fragilités sociales révélées par la crise sanitaire
- En 2021 : Approfondissement de l'analyse des fragilités révélées par la crise sanitaire

Ces dernières analyses ont permis d'alimenter la réflexion sur la façon de renouveler les schémas de l'Enfance, de l'autonomie, ainsi que le Pacte Territorial d'Insertion, arrivés à échéance fin 2021, et à renouveler à partir de 2022.

# L'Observatoire social départemental

La production qualitative et quantitative des données recueillies,  
traitées et observées

- L'Observatoire départemental du Territoire de Belfort est accessible sur le site internet du Département.

Vous pouvez le retrouver à l'adresse suivante :

<https://www.territoiredebelfort.fr/observatoire-social-departemental>

# **1. Contexte et objectifs du Schéma unique des Solidarités**

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

**Le schéma unique des Solidarités est un des outils au service de la qualité de vie sur le Territoire de Belfort pour :**

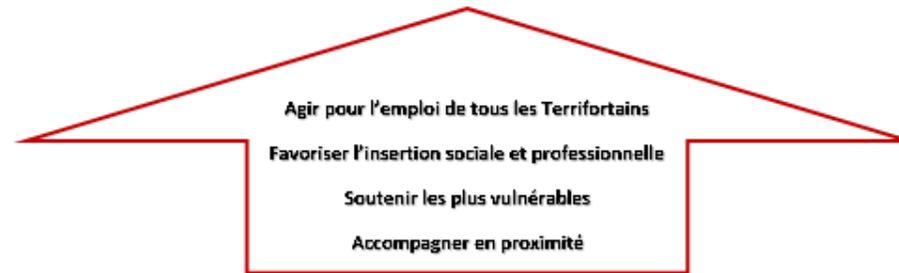
- 
- ❖ Favoriser l'emploi, et mobiliser en priorité les leviers en faveur de l'attractivité dans la durée des métiers en tension, et notamment les métiers sociaux et médico-sociaux, en articulation étroite avec le Service Public de l'Insertion et de l'Emploi,
- ❖ Agir en faveur de l'insertion des publics les plus fragiles : bénéficiaires du RSA, jeunes, dont les jeunes issus de l'Aide Sociale à l'Enfance, les personnes en situation de handicap...
- ❖ Accueillir tous les Terrifortains au plus près de chez eux, et leur garantir une qualité de service public avec équité et en tout lieu.

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

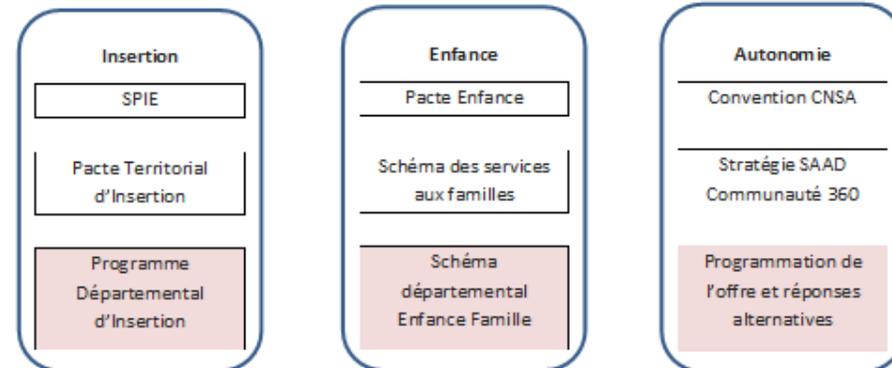
**Le schéma unique des Solidarités est un des outils au service de la qualité de vie sur le Territoire de Belfort qui :**

- ❖ Intègre les orientations stratégiques et objectifs opérationnels
  - Du Programme Départemental d'Insertion
  - Du Schéma Départemental de Prévention et de Protection de l'Enfance
  - Du Schéma Départemental de l'Autonomie
  - De l'action sociale de proximité
  
- ❖ En lien avec :
  - Le Pacte territorial de l'insertion et le Service Public de l'Insertion et de l'Emploi, le PDALHPD
  - Le Schéma Départemental des Services aux Familles, le Pacte Enfance
  - Le Schéma Départemental de l'Aide à Domicile, le programme d'action coordonnées CFPPA, l'adaptation de l'offre PSH, le PRS, la convention CNSA, la Co 360
  - Le SDAASP....

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026



## Schéma Unique des Solidarités



### Objectifs transversaux :

Jeunesse – Prévention - Attractivité des métiers sociaux et médico-sociaux - Soutien des aidants

### Cohérence des outils :

Pilotage – Management - Qualité des services et des ESSMS - Mobilisation optimisée des crédits

### Accompagnement de proximité :

Réponse graduée - Synergie territoriale des partenaires – Autodétermination des usagers

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

- **28 temps de concertation, individuels, collectifs ou sous forme d'ateliers, sur les thématiques suivantes :**
- **Objectifs transversaux**
  - Venir en appui de tous les aidants
  - Prévention et repérage des publics fragilisés
  - Soutenir tous les jeunes
  - L'inclusion par la culture, le sport, le tourisme et la vie sociale
  - Attractivité des métiers sociaux et médico-sociaux, y compris les familles d'accueil
- **Accompagnement en proximité**
  - De l'accueil de proximité à la gestion des cas complexes : modéliser et harmoniser les pratiques professionnelles
  - Autodétermination, paire aide et recours à la société civile
- **Cohérence des outils**
  - La qualité de la prise en charge : de l'accompagnement des gestionnaires et des porteurs de projets à l'inspection
  - Harmonisation des aides financières

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

**28 temps de concertation, individuels, collectifs ou sous forme d'ateliers, sur les thématiques suivantes :**

## **Offres ASE**

- Offre ASE à domicile et en établissements

## **Réponses alternatives**

- Soutenir la création de mode d'hébergement alternatifs

Ces travaux ont été supervisés par des référents thématiques, un comité technique et un comité de pilotage.

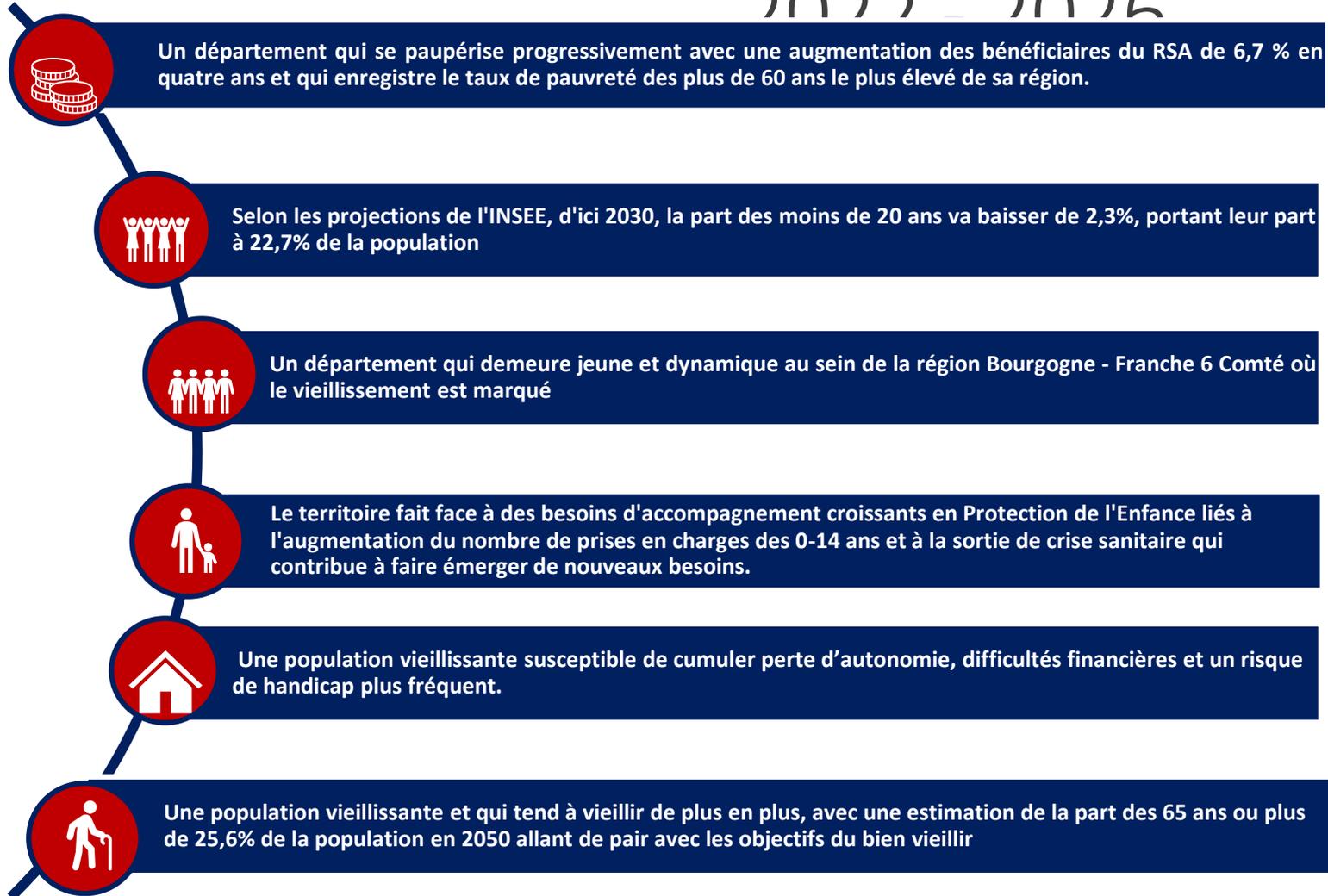
- Les travaux de réflexion et de concertation menés en parallèle dans le cadre de l'élaboration du Pacte Territorial de l'Insertion et du Programme Départemental de l'Insertion ont été **intégrés dans la consolidation finale du Schéma unique des Solidarités**. Des temps de régulation et de mise en commun entre les cabinets Amnyos et SPQR ont été organisés.

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

## **2. Synthèse du diagnostic**

# Le schéma unique des Solidarités

2022 - 2026



# Le schéma unique des Solidarités



La comparaison des taux d'équipement en établissement à destination des personnes âgées révèle que le département a une offre en deçà de ce que l'on peut observer au niveau régional et similaire au niveau national.



Le taux de consommation des plans d'aide était de 70,25 % en 2020. Alors qu'il avait progressé entre 2017 et 2018, ce dernier connaît une baisse à partir de 2019.



Les SAAD du territoire réalisent la majorité de leurs activités auprès des personnes âgées et ont le plus souvent un statut associatif. Leurs activités chutent fortement entre 2019 et 2021 au profit des SAAD privés.



Plusieurs points positifs sont à noter dans l'accompagnement des publics en situation de handicap : le Département présente d'une part des délais de traitement des dossiers satisfaisants, en deçà de la moyenne nationale. D'autre part, le Département développe une offre spécifique à destination des personnes en situation de handicap présentant une fragilité gériatrique.



Une offre en matière de protection de l'Enfance relativement développée compte tenu de la taille du Département. On note néanmoins une tension croissante sur le secteur se traduisant par des taux d'occupation des établissements conséquents et une augmentation progressive du nombre de mineurs accueillis.



Le taux d'équipement global, tout établissement confondu est le plus élevé dans la Communauté de Communes des Vosges du Sud.

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

## **3. Les outils du schéma**

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

## Un Comité de pilotage adossé à l'OSD:

**Composition** : Conseil départemental du Territoire de Belfort, Conseil régional, EPCI (Vosges du Sud, Grand Belfort, Sud du Territoire), Ville de Belfort, CCAS de Belfort, CAF, CARSAT, CPAM, Agence d'Urbanisme du Territoire de Belfort, Banque de France, DDETSPP, Education Nationale, MIFE – maison de l'emploi et de la formation 90, Mission locale des jeunes, Protection judiciaire de la jeunesse, Pôle Emploi, Préfecture, Territoire Habitat, ARS, Représentants du CDCA, Représentants des gestionnaires d'ESSMS, COMPAS

**Missions** : Adoption du bilan annuel de la mise en œuvre du schéma unique des Solidarités, Ajustement du schéma au vu du bilan et des données de l'Observatoire Départemental des Solidarités, Pilotage stratégique des différentes contractualisations et schémas sectoriels des Solidarités

## Un Comité Technique chargé du suivi :

**Composition** : Directions de la DGA de la Solidarité

**Missions** : Suivi de la mise en œuvre du schéma, Préparation des comités de pilotage, Articulation avec les politiques sociales sectorielles

## Des Référents schéma (1 ou 2 par Direction de la DGAS) en charge de la mise en oeuvre

**Missions** : Mise en œuvre opérationnelle du schéma, désignation des pilotes d'action, tenue des tableaux de bord et de suivi, information des services de l'avancée de la mise en œuvre

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

## **4. Les orientations stratégiques du schéma**

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

## **1. L'emploi, une priorité dans le parcours de vie**

Décliner le Programme Départemental d'Insertion

Pour un effort continu de l'ensemble des acteurs en faveur de l'attractivité des métiers du social et du médico-social

## **2. Solidarité et proximité : les conditions pour une insertion réussie**

Pour un accueil de proximité favorisant l'accès aux droits des usagers

Consolider les démarches en faveur de la qualité du service rendu

## **3. Prévenir pour favoriser l'égalité des chances**

Maintenir un haut niveau de qualité des outils en faveur de la prévention précoce

Mobiliser tous les acteurs en faveur de la prévention des jeunes

## **4. Sport, culture, tourisme : des outils d'inclusion au service de la qualité de vie**

Du sport, de la culture et des loisirs pour tous

Usagers, aidants, société civile, tous solidaires

Adapter les cadres de vie

Adapter les modes d'hébergement

## **5. L'évolution de l'offre d'accompagnement aux besoins des publics dans une dynamique de parcours**

Diversifier les réponses aux enfants placés et protégés

Adapter l'offre en faveur de l'autonomie

## **6. Les moyens du schéma unique des Solidarités**

# Le schéma unique des Solidarités 2022 - 2026

ADAPTATION DE  
L'OFFRE SOCIALE ET  
MEDICO-SOCIALE  
5 - 48



## Renforcer le virage inclusif et l'adaptation de l'offre à destination des personnes en situation de handicap en lien avec l'ARS

### Contexte



L'ARS et le Département travaillent en concertation étroite pour l'amélioration de la prise en charge des personnes en situation de handicap : renouvellement des CTS, projet de formalisation de l'adaptation de l'offre en faveur des personnes en situation de handicap. Enfin, La démarche Communauté 360 intègre les objectifs de la Réponse Accompagnée pour Tous et de Territoire 100% inclusif. Les réflexions sont ainsi fortement intégrées et coordonnées.

- Continuité des travaux en partenariat avec l'ARS.
- Ajustement de la programmation du Schéma unique des Solidarités en fonction de l'aboutissement des travaux menés dans le cadre de l'adaptation de l'offre à destination des personnes en situation de handicap, de la Communauté 360 et du PRS.
- Lien avec les projets d'habitats inclusifs, notamment pour répondre aux besoins des personnes handicapées vieillissantes et des jeunes adultes.
- Envisager, en lien avec l'ARS, la création / transformation

- ✓ de places de FAM inclusifs ;
- ✓ d'une équipe mobile qui viendrait en support des ESSMS PH ;
- ✓ de places de répit ;
- ✓ d'un équipement expérimental d'une dizaine de places pour les situations complexes sur le modèle de la Maison du Petit Mathurin en Belgique ;
- ✓ de réponses pour les personnes concernées par les TSA.

### Description



### Objectifs



Consolider la démarche de convergence des politiques publiques en faveur des Solidarités et l'adaptation en continu des actions inscrites au schéma.

Intégrer les travaux en cours et à venir menés en partenariat avec l'ARS.

Transformer, adapter l'offre médico-sociale en fonction des aspirations des personnes (inclusion / réponses aux situations dites complexes).

### Pilotes



DAC.

### Partenaires



ARS, ESSMS.

### Indicateurs



Nombres de réunions menées conjointement avec l'ARS.

Nombre de fiches actions ajustées.

Nombres de places créées, transformées, installées.

### Calendrier



2022 et sur la durée du Schéma unique des Solidarités.

### En lien avec



Communauté 360 et démarche d'adaptation de l'offre en faveur des personnes en situation de handicap.

# L'Observatoire social départemental

La production qualitative et quantitative des données recueillies,  
traitées et observées

- Le schéma unique des solidarités est accessible sur le site internet du Département.

Vous pouvez le retrouver à l'adresse suivante :

- <https://www.territoiredebelfort.fr/schema-unique-des-solidarites>



MERCI POUR VOTRE  
ECOUTE !